



UPZ CARVAJAL

BOGOTÁ, D. C. - 2023

Preparado por:

Víctor Herrera
UEC



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

UPZ: CARVAJAL PRIMERA ENTREGA

INTRODUCCIÓN

Las Unidades de Planeamiento Zonal (UPZ) son herramientas de planificación urbana que operan a un nivel inferior al de las localidades. Su propósito es servir como unidades de análisis para entender cómo funcionan los barrios que las integran, cómo están conectados, sus condiciones de vida, comercio y otros aspectos fundamentales que permiten al Distrito intervenir de manera más efectiva (Alcaldía de Bogotá, s. f.).

En este documento, se llevará a cabo un análisis exhaustivo de la UPZ número 45, Carvajal, ubicada en la localidad de Kennedy al occidente de la capital y conformada por 33 barrios. Este análisis tendrá como objetivo ofrecer un diagnóstico socioeconómico, ambiental y de servicios sobre la UPZ, así como diferentes indicadores y su evolución en el tiempo. Para ello, se utilizarán también los resultados de dos visitas realizadas a algunos barrios de la zona.

LA UPZ

Es clave entender lo básico de la UPZ antes de realizar cualquier análisis. Por esto, partimos de que la Unidad de Planeamiento Zonal de Carvajal se encuentra en la localidad de Kennedy, al suroccidente de la capital. De acuerdo con Laboratorio Urbano Bogotá cuenta con un área urbana de 438,9 hectáreas. Así mismo, para 2018 la UPZ contaba con 90.556 habitantes, siendo la cuarta UPZ de la localidad con mayor número de habitantes. (Laboratorio Urbano Bogotá, 2016; Secretaría Distrital de Planeación, 2018).

Tiene como principales vías de acceso la Avenida Primera de Mayo, la Avenida NQS (Norte-Quito-Sur), la Avenida Carrera 68 y la Avenida del Poporo Quimbaya (Calle 40 Sur). En estratificación, de acuerdo con un documento de soporte sobre la UPZ realizado por la Secretaría Distrital de Planeación en 2011, un 66% de la UPZ es estrato 3 y un 31% es estrato 2 (2011, p. 9).

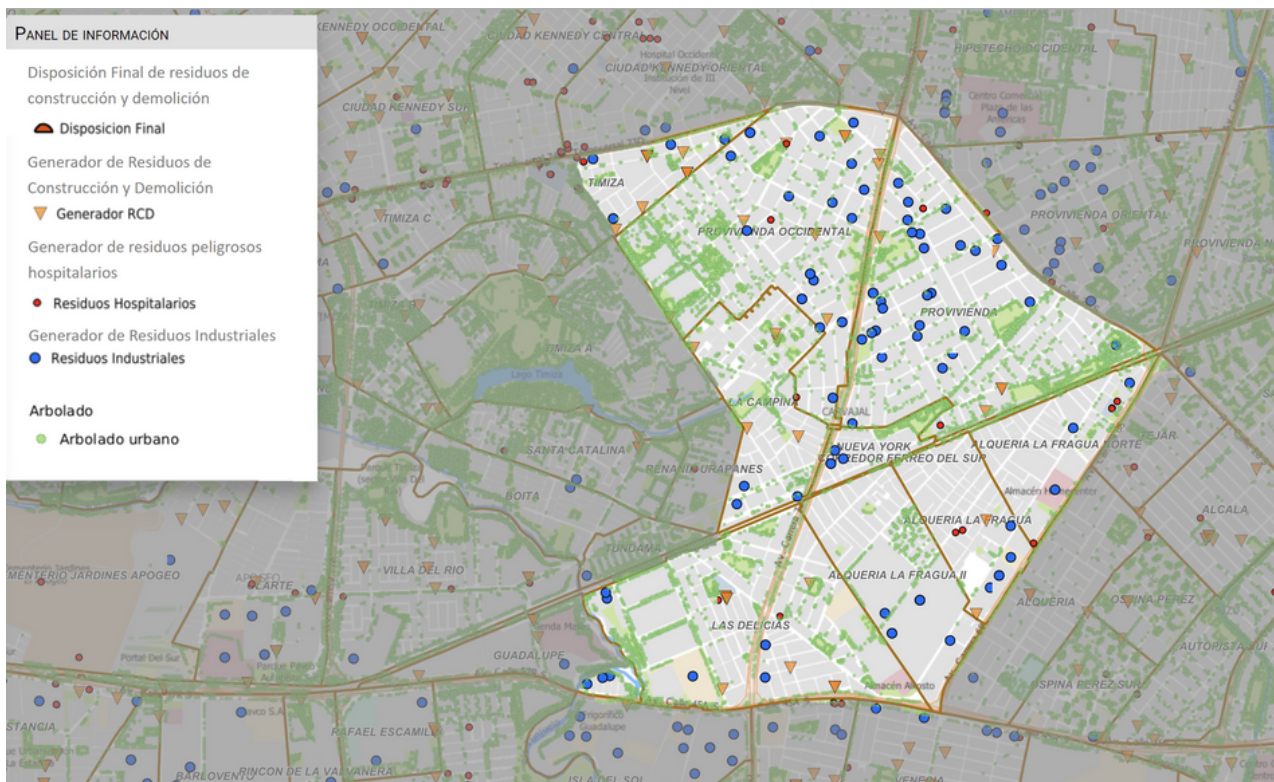
Así mismo, se caracteriza por predominar el uso residencial, con tendencia a la densificación no planificada y a un cambio constante de usos de suelo, utilizando áreas residenciales con fines de comercio o industria. En esta variación del uso, sobre todo sobre la Avenida Primero de Mayo, en cercanías con la Avenida Boyacá, ha generado conflicto con sus habitantes por presencia de discotecas, tabernas y moteles (pp. 9-10).

ANÁLISIS AMBIENTAL

La UPZ de Carvajal carece de ecosistemas notables y presenta una falta de arbolado en varios barrios de la unidad, en contraste con otras áreas de la ciudad. En este caso la vegetación se concentra en zonas verdes de la UPZ e incluso hay barrios enteros que cuentan con nulo arbolado, comprobado en las visitas realizadas.

Durante las visitas a los diferentes barrios de la UPZ, se encontró que la Alquería de la Fragua, por ejemplo, cuenta con árboles en una zona verde abandonada y contaminada por basura, utilizada para actividades ilícitas o para recicladores de la zona. En cambio, barrios como Villa Claudia tienen extensas zonas verdes y parques en buenas condiciones, aunque los residentes informan sobre altos niveles de inseguridad en el área durante la noche.

Respecto a los residuos, el Visor Geográfico Ambiental de la Secretaría de Ambiente de Bogotá, muestra la presencia de varios generadores de residuos, en particular, de construcción y demolición e industriales.



En cuanto a la calidad del aire, Carvajal tiene una estación de la Red de Monitoreo de Calidad del Aire de Bogotá (RMCAB) ubicada en la Autopista Sur. Esta estación reporta los niveles más altos de nivel particulado en Bogotá, convirtiendo a Carvajal en la tercera zona del país con la peor calidad de aire, solo superada por dos zonas industriales en Magdalena y el Cesar, según un informe del IDEAM (citado por Semana en 2021), siendo este indicador constante, es decir, la zona presenta estos altos niveles constantemente.

El Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM) identificó que, durante cuatro de los cinco años medidos, Carvajal-La Sevillana registró partículas suspendidas totales en el aire mayores a 100 microgramos sobre metro cúbico ($\mu\text{g}/\text{m}^3$), el máximo permitido por el Ministerio de Ambiente. Lo anterior es aún más preocupante si se tiene en cuenta que la norma colombiana es más laxa que la sugerida por la Organización Mundial de la Salud (OMS). Por ejemplo, mientras el límite colombiano para PM10 es de 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ la recomendación de la OMS es de 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (2021).

ANÁLISIS AMBIENTAL

En cuanto al espacio público en la UPZ, no fue posible obtener información debido a la caída de la página web del Observatorio del Espacio Público del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (DADEP). Sin embargo, durante las visitas realizadas, se pudo observar que gran parte del espacio público está siendo utilizado para fines privados. Por ejemplo, en la Carrera 69, los restaurantes se apropian de los carriles de la calle para usarlos como parqueaderos para sus clientes.

Además, en otras áreas de la UPZ, era común ver vehículos particulares o camiones estacionados en los andenes, y en algunos casos, estos estaban dañados o llenos de escombros y basura. A pesar de esto, hay una notable diferencia en la calidad de los espacios públicos en diferentes barrios de la UPZ.

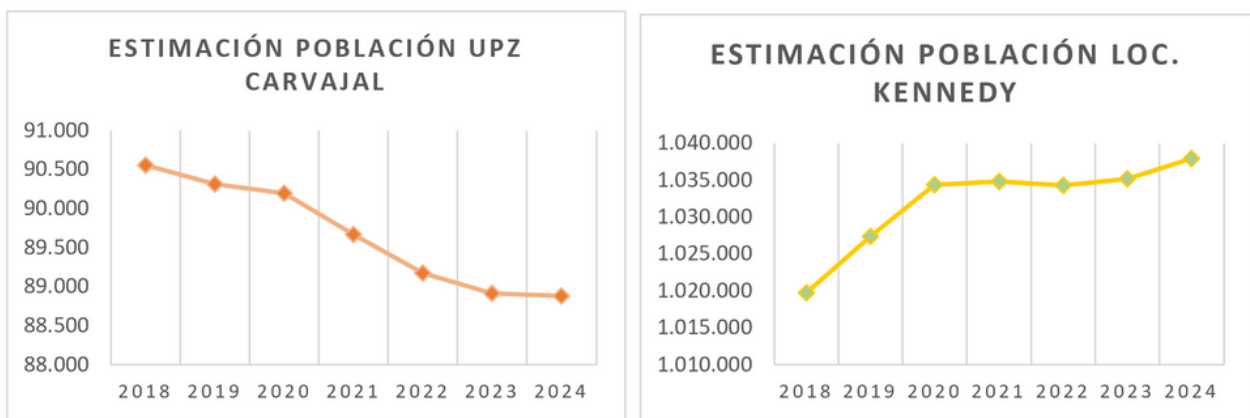


(Imágenes tomadas en la visita a la UPZ Carvajal, evidenciando la ocupación de los vehículos del espacio público)

ANÁLISIS SOCIECONÓMICO

Según la Secretaría Distrital de Planeación (2018), a través del Visor de Población de Bogotá, D.C., basado en estimaciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), la UPZ de Carvajal contaba con una población de 90.556 habitantes en el censo de 2018, con 43.525 hombres y 47.031 mujeres. Para ese año, el grupo demográfico más numeroso entre los hombres era de 25 a 29 años, con 4.310 individuos, mientras que entre las mujeres era de 20 a 24 años, con 4.407 individuos, lo que indica que el grupo predominante era el de jóvenes de 20 a 24 años.

Sin embargo, un aspecto importante de estas cifras es que se espera una disminución en la población de la UPZ de Carvajal para 2024, a diferencia de lo que se prevé para la localidad de Kennedy, que tendrá un crecimiento demográfico.



A su vez, es importante señalar que la densidad poblacional de Carvajal es de 219 personas por hectárea, mientras que el promedio de su localidad es de 259. Aunque este dato puede parecer alentador en comparación con la media de la UPZ, la realidad es que el promedio de densidad poblacional en Bogotá es de 177 personas por hectárea, lo que indica que la densidad en Carvajal sigue siendo alta a comparación de todo el distrito.

Por otro lado, la Secretaría Distrital de Integración Social publicó en noviembre de 2021 una Estrategia Territorial Integral Social (ETIS) para la localidad de Kennedy, que incluye datos específicos para Carvajal. Aunque la información presentada no está desglosada por UPZ, se identifican algunas características relevantes de la población.

Por ejemplo, según el documento, el desempleo en la localidad en 2017 alcanzó el 7,8%, con un 5,3% en mujeres (p. 8). En las UPZ de Carvajal, Patio Bonito y Corabastos se observa una concentración de población dedicada al reciclaje y al sector informal, donde un 8,6% de la población se dedica a la informalidad en toda la localidad de Kennedy.

También, se destacó la presencia de un gran número de “talleres de mecánica, talleres de ornamentación, metalmecánica, maderas y confección”, donde su mayoría son empresas informales debido al poco interés de los empleadores por formalizarse, por lo tanto, tampoco hay una vinculación de empleados al Sistema General de Seguridad Social.

Durante las visitas realizadas, se pudo constatar la alta influencia de la mecánica, el reciclaje y la confección en el sector, observando numerosos puntos y personas dedicadas a estas actividades económicas.

El Análisis de Condiciones, Calidad de Vida, Salud y Enfermedad 2016-2018 por la Subred Sur Occidente también destaca la presencia de actividades económicas comerciales e industriales, incluyendo la venta de alcohol y ventas ambulantes (p. 78).

En cuanto a las problemáticas específicas de la UPZ, el documento menciona que “en sectores como Guadalupe, Nueva York, Villanueva y Las Torres, se destacan las problemáticas de violencia, incluyendo el maltrato infantil, el pandillismo, el microtráfico y los operativos para desalojar la ronda del río, que afectan a los establecimientos comerciales” (p. 70).

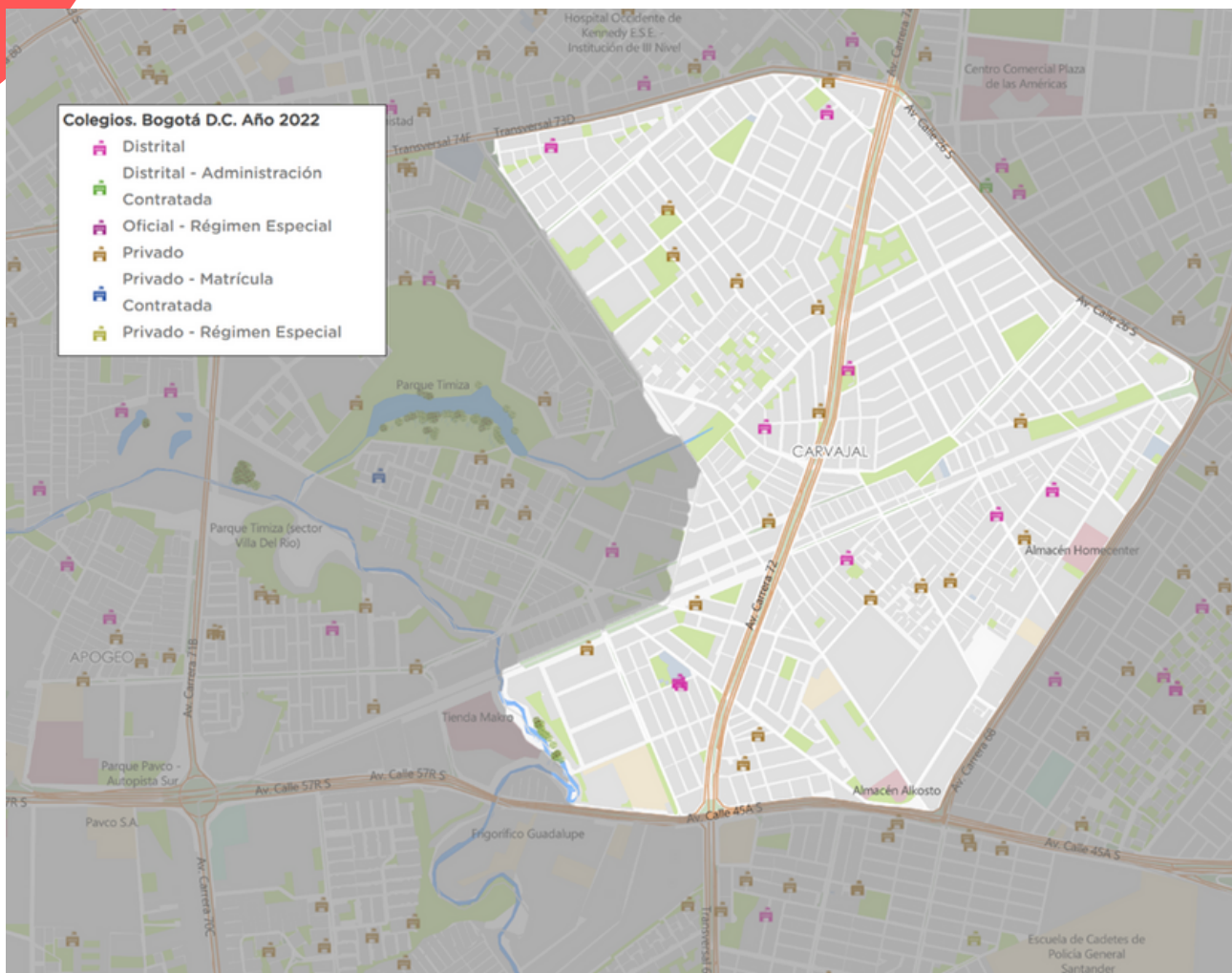
Si bien no hay datos específicos para Carvajal, se expone que el 4,9% de la población de toda la localidad es pobre extremo, mientras que el 17,4% de la población vive en condiciones de Necesidades Básicas Insatisfechas (p. 72). En general, se concluye que Kennedy es una localidad vulnerable, con problemas significativos en términos de desempleo, actividades económicas, pobreza y seguridad, concentrados en las UPZ de Patio Bonito, Corabastos y Carvajal.

ANÁLISIS DE SERVICIOS

En este apartado, nos enfocaremos en los servicios esenciales para la población, comenzando por los colegios en la UPZ, donde hemos identificado nueve colegios distritales y dieciséis privados.

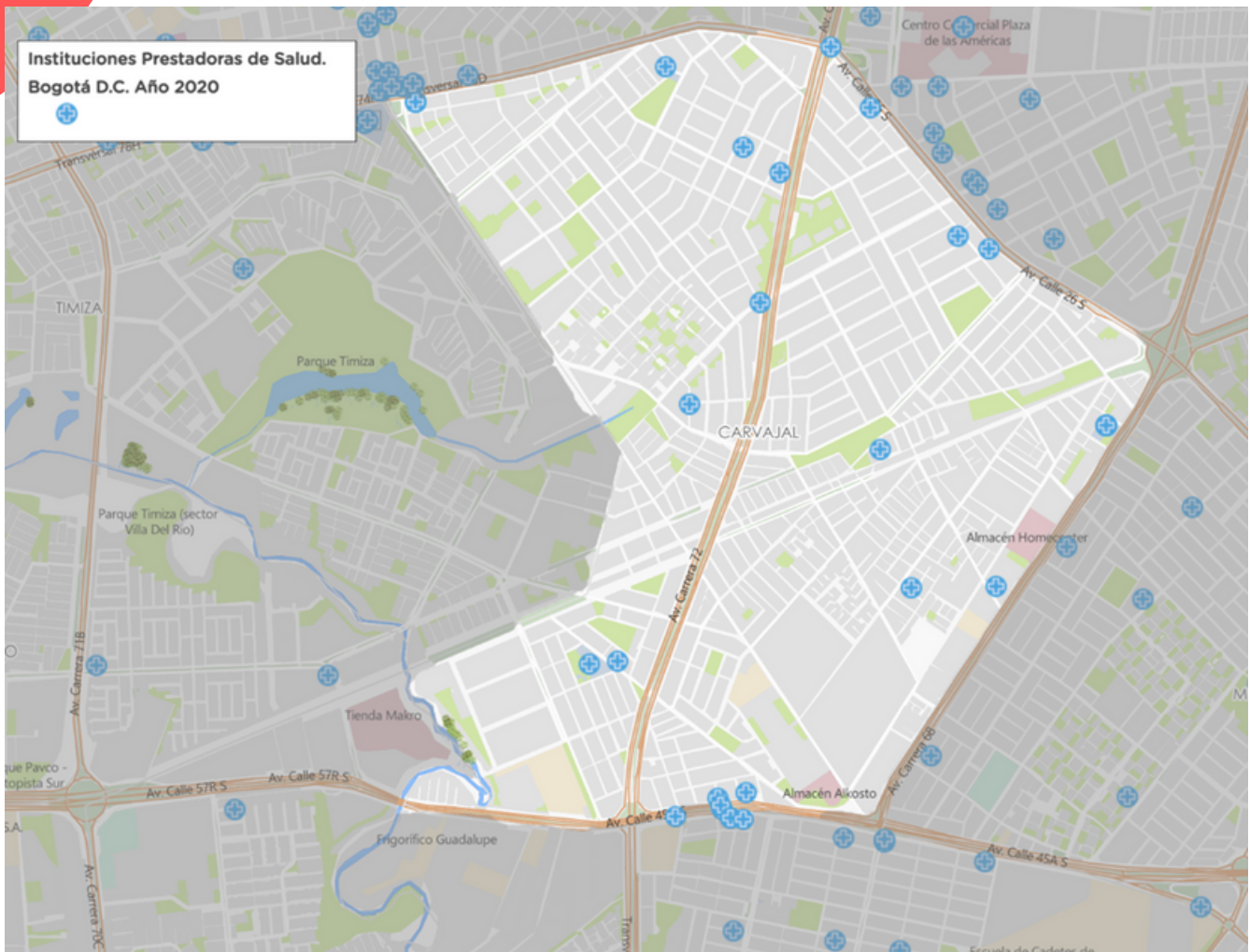
Según un residente de la zona, algunos colegios públicos, como el Carlos Arango Vélez, han sido remodelados y han mejorado su infraestructura y capacidad. Otros, como el Alquería de la Fragua, están actualmente en proceso de remodelación, mientras que los estudiantes estudian en una sede provisional.

Sin embargo, también se ha informado sobre otros problemas en las instalaciones, como la violencia entre los estudiantes, el consumo de sustancias ilícitas y la deserción escolar.



En cuanto a las Instituciones Prestadoras de Salud en la UPZ, hay varias ubicadas a lo largo de la Autopista Sur, donde se concentran IPS privadas que ofrecen servicios odontológicos. Dentro de la UPZ, hay varias Unidades de la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente, que son Empresas Sociales del Estado, incluyendo una unidad especializada en la salud mental.

Aunque el Hospital de Kennedy no se encuentra dentro de la UPZ, está ubicado en las cercanías y es frecuentado por parte de la población en caso de emergencias. Sin embargo, se observa que hay una tendencia predominante de acudir a los centros de sus EPS, incluso si se encuentran fuera de la UPZ.



Aunque los mapas y la información indican la existencia de varios parques vecinales, en realidad la mayoría de ellos terminan siendo focos de inseguridad y no son disfrutados por la población. De hecho, algunos se convierten en simples lugares de contaminación y acumulación de residuos, como ya se mencionó en otro apartado.

En cuanto al transporte público, la mayoría de la UPZ está ubicada cerca de servicios del Sistema Integrado de Transporte, ya sean buses zonales o troncales, como la Troncal NQS Sur de TransMilenio y la Troncal de Américas-Calle 13. Sin embargo, los vecinos comentan la dificultad para acceder a TransMilenio, especialmente en zonas como la Alquería de la Fragua, donde el único alimentador cercano está en la Avenida Boyacá, y caminar hacia allí puede poner en riesgo la seguridad debido a los frecuentes incidentes de inseguridad en la zona, desde robos hasta tiroteos.

Algunos residentes optan por caminar desde las estaciones de la Troncal NQS Sur hacia sus casas, pero esto también puede comprometer su seguridad en horarios nocturnos. Por esta razón, se recurre frecuentemente al uso de SITP zonal, aunque las rutas suelen tardar mucho, lo que hace que algunos prefieran tomar rutas de buses colectivos que vienen de Soacha, o incluso utilizar vehículos privados como motos o automóviles

CONCLUSIONES

Tras la respectiva investigación y trabajo de campo, se logra comprender a profundidad la dinámicas de la UPZ Carvajal, que van de trabajos informales o centrados a lo industrial-comercial, como la alta tasa de inseguridad que termina afectando en otras múltiples áreas.

Por esto, se seleccionaron como principales problemáticas de la UPZ:

LA SEGURIDAD

A lo largo de la investigación y trabajo de campo se mencionó reiteradas veces los problemas de seguridad existentes en la UPZ y como a pesar de que hay presencia policial, la situación no mejora.

ESPACIO PÚBLICO

Gran parte de la UPZ cuenta con pocos espacios de recreación para las personas, varios andenes están en mal estado o siendo ocupados por vehículos privados. Así mismo, el trabajo de varios recicladores termina dejando sectores llenos de basura.

TRANSPORTE PÚBLICO

Poca conexión con TransMilenio y rutas zonales deficientes.

REFERENCIAS

Alcaldía de Bogotá. (s. f.). ¿Qué son las Unidades de Planeamiento Zonal – UPZ? Bogota.gov.co. <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/salud/que-es-una-upz>

Secretaría Distrital de Planeación. (2011). UPZ No. 45 Carvajal. https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/upz_no_45_carvajal.pdf

Secretaría Distrital de Planeación. (2018). Población por UPZ. <https://sdpbogota.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=2ac7960e89eb44709bc2dcae1eb96fb9>

Secretaría Distrital de Integración Social (2021). Estrategia Territorial Integral Social (ETIS) para Kennedy. https://www.integracionsocial.gov.co/images/_docs/2021/transparencia/ETIS_Localidad_8.pdf

Subred Sur Occidente (2018). ANÁLISIS DE CONDICIONES, CALIDAD DE VIDA, SALUD Y ENFERMEDAD, 2016-2018. http://saludcapital.gov.co/DSP/Diagnosticos%20distritales%20y%20locales/Local/2016-2018/08%20ACCVSyE_KENNEDY.pdf

Mapas Bogotá (s. f.). Mapas Bogotá. <https://mapas.bogota.gov.co/>

Semana. (2021, 19 enero). En Bogotá la pobreza asfixia. <https://www.semana.com/medio-ambiente/articulo/calidad-del-aire-en-bogota-la-pobreza-asfixia/38402/>

Laboratorio Urbano Bogotá. (2016, 2 noviembre). UPZ Bogotá. <https://bogota-laburbano.opendatasoft.com/explore/dataset/poblacion-upz-bogota/table/?flg=es>