



2022 SEGUNDO REPORTE

**LAS PRECARIAS CONDICIONES DE
VIVIENDA DE LOS DESPLAZADOS DEL
CONFLICTO ARMADO INTERNO EN SOACHA**

Preparado por

Danna Castiblanco
María Farfán
Daniela Galvis
Víctor Herrera



**Construyendo
Paz**



CARACTERIZACIÓN DEL CLIENTE

La firma consultora **Conspaz** tiene como potencial cliente a la Alcaldía de Soacha. Es el municipio de Cundinamarca más poblado, cuenta con 184 km², también Soacha es el primer municipio no capital con una alta recepción de personas desplazados por el conflicto armado interno: “el municipio de Soacha, al ser un territorio colindante con la ciudad de Bogotá, D. C., se convirtiera en un municipio receptor de una mixta población flotante” (Duque et al, 2020 Pág. 4).

El problema público que la firma consultoría quiere solucionar es la calidad de vivienda de los desplazados por el conflicto armado interno en Soacha, en los barrios de **Altos de Cazucá**, **Altos de la Florida** y **Ciudadela Sucre**, en el cual se quiere mejorar la calidad de vivienda y la cobertura de servicios públicos (agua, gas y energía) y que cumplan con las condiciones de infraestructura que deben cumplir las viviendas. Este problema se quiere solucionar dado que como lo dice la corte constitucional de Colombia todas las personas tienen derecho a una vivienda digna, también la Ley 1448 de 2012 contempla “establecer un conjunto de medidas judiciales, administrativas, sociales y económicas, individuales y colectivas, en beneficio de las víctimas de las violaciones contempladas en el artículo 3º de la presente ley” (Congreso de Colombia, 2016, Pág. 1)

LA ALCALDÍA DE SOACHA

Ha designado 13.982.144.768 mil millones para el fortalecimiento de acueductos en diferentes sectores del municipio, fortalecimiento y mantenimiento de la planeación y ordenamiento territorial, suministro de materiales para la construcción y mantenimientos de redes de alcantarillado, elaboración de acciones de seguridad, prevención y protección a población vulnerable y víctimas del conflicto armado, implementación y actualización de servicios de información geográfica y espacial, conservación, dinámica y difusión de la información catastral. Lo anterior, puede evidenciar que la alcaldía cuenta con una asignación de recursos para la solución de esta problemática para la vigencia del año 2022, pero estos recursos no son solo para las personas desplazadas del conflicto armado interno sino para los habitantes del municipio de Soacha.

Una problemática que se podría evidenciar es la legalización de los terrenos para personas víctimas del conflicto armado interno en Soacha. La primera razón hace referencia al registro, ya que si no se hace un registro adecuado sobre la población que es víctima y requiere de la legalización puede llevar a que las personas que habitan en el barrio traten de obtener el beneficio sin tener la categoría de víctima del conflicto armado interno, lo cual representaría una desviación de los recursos sin poder atender la problemática en cuestión. Segundo, con el fin de hacer el registro adecuado será necesario contar con la presencia de funcionarios de la unidad para la atención y reparación integral de las víctimas para la respectiva validación de la población a beneficiar, lo cual requerirá mayor recursos y tiempo para pedir la solicitud.

ESTADO DEL ARTE DEL PROBLEMA

Soacha es el municipio más poblado de Cundinamarca y parte de su crecimiento ha sido consecuencia de la llegada masiva de miles de desplazados víctimas del conflicto interno del país, esto abrió paso a que Soacha se convirtiese en el municipio no capital con mayor número de desplazados en Colombia: 58,780 personas (Unidad de Víctimas, 2022; DNP, 2012).

La población desplazada del municipio se ha acentuado esencialmente en barrios informales de la ciudad, como el sector Altos de la Florida o el barrio Altos de Cazucá, los cuales se encuentra en la periferia de la ciudad, el primero sin ser reconocido por la Alcaldía de Soacha, por ejemplo.

En los Altos de la Florida sus problemas se focalizan en la pobreza, falta de titulación de predios, la inseguridad, problemas de acceso vial, carencia de servicios públicos, entre muchos otros (Salgar Antolínez, D., 2015). Este tipo de problemas han afectado radicalmente las condiciones de vida y de vivienda de sus habitantes, quienes padecen el abandono estatal.

Por ejemplo, gran parte de estos sectores no cuentan con un servicio de acueducto, ya que los predios no están formalizados, están en zonas de difícil acceso lo que les impide moverse fácilmente a Bogotá o el centro de Soacha para trabajar o acceder a servicios como la salud o la educación. (Salgar Antolínez, D., 2015).

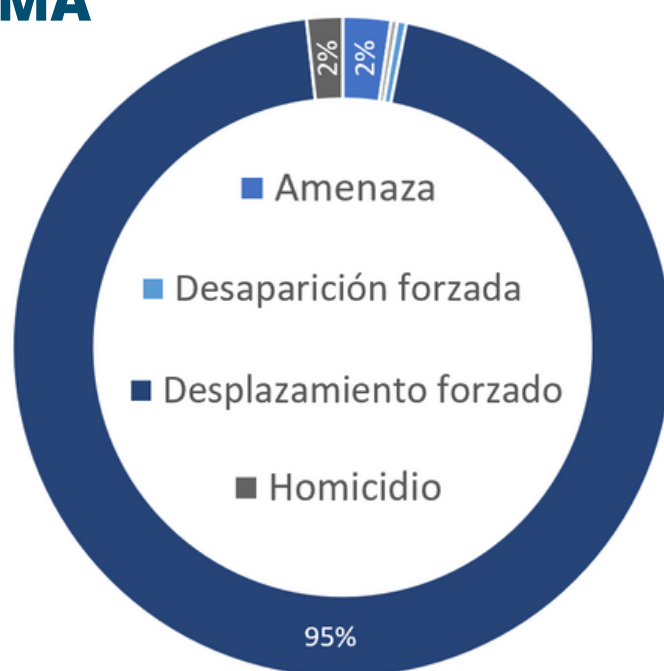
Incluso, una parte de la población desplazada residente del municipio ha sido víctima no solo de extorsiones o robos por la presencia de grupos ilegales en la zona, sino también de doble desplazamiento, donde estos grupos amenazan a las familias y les dan un tiempo para que dejen la zona.

En el marco del posconflicto y reconociendo la preocupante situación y la carencia de información actualizada al respecto, consideramos necesario realizar una investigación cualitativa y cuantitativa que permita evaluar la situación del municipio y de los desplazados que allí habitan, así, con la información necesaria sea posible conocer la situación y formular una política pública que permita una mejora en el corto y mediano plazo en la calidad de la vivienda de los desplazados residentes en Soacha y así mismo, de sus condiciones de vida.

MAGNITUD DEL PROBLEMA

Como se mencionó previamente, la Unidad de Víctimas reportó en 2022 un total de 58.780 víctimas del conflicto armado interno residentes en Soacha, los hechos victimizantes de los cuales las personas registradas en el Registro Único de Víctimas (RUV) fueron víctimas en Soacha son múltiples, sin embargo, el 95% de estas fueron desplazadas forzosamente y se acentuaron en el municipio. Es decir, 57.596 personas del total de víctimas registradas (ver gráfica 1).

Igualmente, el último reporte encontrado en el que la Alcaldía de Soacha haga una investigación de la calidad de vivienda del municipio, se realizó en 2016, para un empalme realizado con la Subdirección de Vivienda y Desarrollo Urbano del Departamento Nacional de Planeación (DNP).



Gráfica 1. Hechos victimizantes población víctima en Soacha. (Registro Único de Víctimas, 2022)

En esta se encontraron datos, si bien generales y no enfocado a la población desplazada, que permitirían comprender la situación:

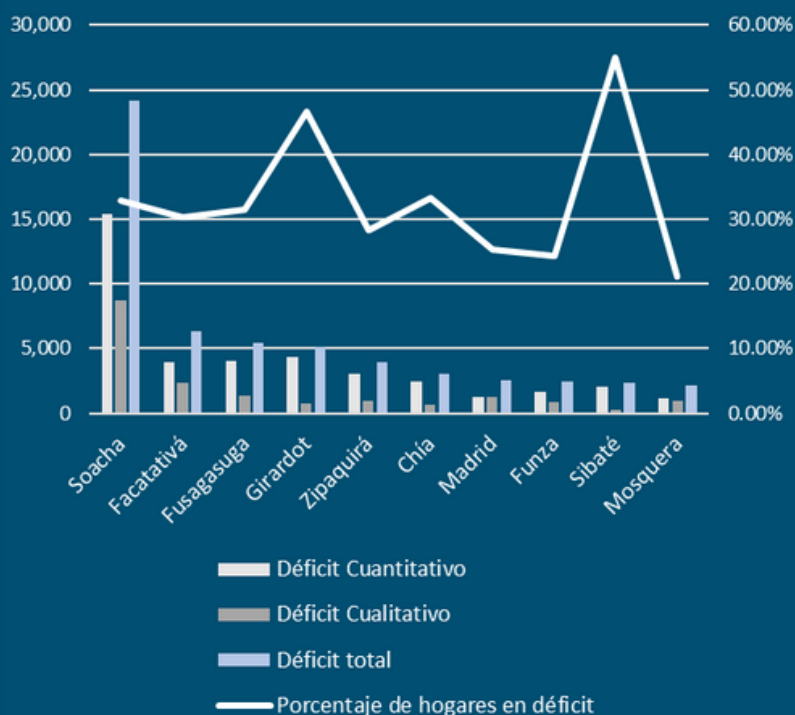
Es importante considerar el hecho de que buena parte del crecimiento de población de este municipio [Soacha] está asociado a los procesos de desplazamiento forzado por el conflicto armado del país (...) Este municipio presentó mayores índices de malas condiciones en viviendas a nivel cualitativo(...) en términos de viviendas con pisos inadecuados; hogares que habitan en viviendas con tres personas por cuarto y hogares que no cuentan con al menos un servicio público como acueducto, energía, recolección de basuras, etc., Soacha presenta déficit habitacional, hasta supera a otros municipios de la Sabana de manera considerable.

Otro tipo de déficit se diagnosticó por condiciones, por ejemplo, viviendas con paredes construidas con materiales inestables como guadua, caña, etc.; hogares en los que viva más de una familia y en los que habitan cuatro o más personas por cuarto. (DNP, 2016)

Tras investigar, encontramos en un estudio realizado por la Alcaldía de Bogotá, en 2017, respecto al déficit de vivienda urbana en Bogotá y Cundinamarca, que Soacha es el municipio con el porcentaje de déficit cualitativo (mejoramiento) y cuantitativo (construcción) más alto de Cundinamarca, como se observa en la gráfica 2.

Soacha, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), cuenta con una población de 634.660 habitantes, lo que indicaría que el 9,26% de habitantes son víctimas del conflicto. Mientras que, en base al total de habitantes, 9,07% estarían en calidad de desplazados.

A forma de comparación y basado en el mismo reporte brindado por el RUV, Bogotá, la ciudad con mayor recepción de víctimas del conflicto, cuenta según el DANE con 7.181.469 de habitantes, de los cuales 701.421 personas fueron víctimas de desplazamiento, es decir el 9.76% de la población total fue desplazada, una situación muy similar a la del municipio cundinamarqués.



Gráfica 2. Déficit de vivienda en Soacha (Alcaldía de Bogotá, 2015)

Sin embargo, en el caso de Bogotá, la ciudad para 2022 asignó 3.845 de millones de pesos para la Caja de Vivienda Popular (Secretaría de Hacienda, 2022, pág. 81), un programa de traslado, financiación y expansión de servicios públicos para las viviendas de los desplazados. Es decir, un 0.5% del presupuesto total asignado para la atención y reparación (764.913 millones de pesos).

Mientras que, Soacha tiene un presupuesto general de gastos para todo el municipio de 852.748 millones de pesos (Alcaldía de Soacha, 2022, pág. 12) y en ese presupuesto no se designó, al menos de manera expresa y exclusiva, un porcentaje a las víctimas del conflicto armado que habitan en el municipio.

Por otro lado, según otras fuentes consultadas, Soacha designó en 2021 (Corredor, A. R., 2021, párr.5) cerca de 200 millones de pesos para Centro Regional de Atención a Víctimas (CRAV), el cual provee a esta población atención psicosocial, asesoría jurídica, proyectos productivos y caracterización.

Si asumimos una inversión de ese mismo valor para el presente año, eso significaría el 0.026% de todo el presupuesto del municipio. Esto esencialmente, por la carencia de recursos en general del municipio.

El exalcalde Eleazar González, hizo una mención del tema a Alto Comisionado para la Paz: “González fue enfático al afirmar que si la tarea de la reparación quedara bajo la responsabilidad de los municipios “difícilmente vamos a ser capaces, no tendríamos presupuesto en muchísimos años para reparar a las víctimas” (Bacatá Stereo, 2017).

Toda esta información permite no solo evidenciar la alta recepción de desplazados en el municipio, sino los problemas en sus viviendas, la falta de recursos destinados y la ineficiencia local para solucionar la problemática a través de los años.

DEBATES ACADÉMICOS SOBRE EL PROBLEMA

Por otra parte, en el ámbito académico destacamos dos investigaciones, la de Mónica Andrea (2021), y la de Carlos Torres y Johanna Vargas (2009). Las cuales aportan información clave para el desarrollo de esta investigación y política pública. Estos hallazgos se resumen en la siguiente tabla:

Nombre del documento: VIVIENDA FLEXIBLE DESTINADA A VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO EN SOACHA	Nombre del documento: VIVIENDA PARA POBLACIÓN DESPLAZADA EN COLOMBIA. RECOMENDACIONES PARA LA POLÍTICA PÚBLICA Y EXIGIBILIDAD DEL DERECHO
Autora: Mónica Andrea Granados Ariza	Autores: Carlos Alberto Torres Tovar y Johanna Eloísa Vargas Moreno
Referencia bibliográfica: Granados Ariza, M. A. (2021). VIVIENDA FLEXIBLE DESTINADA A VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO EN SOACHA. Recuperado de https://repository.ugc.edu.co/bitstream/handle/11396/6215/Granados_%20Monica_2021.pdf?sequence=1	Referencia bibliográfica: Torres Tovar, C. A., & Vargas Moreno, J. E. (2009). VIVIENDA PARA POBLACIÓN DESPLAZADA EN COLOMBIA: RECOMENDACIONES PARA LA POLÍTICA PÚBLICA Y EXIGIBILIDAD DEL DERECHO. Revista INVI, 24(66). doi:10.4067/s0718-83582009000200002
Palabras clave: Vivienda Flexible, Asentamiento, Conflicto, Desplazamiento Forzado, Producción, Víctima.	Palabras clave: Necesidad De Vivienda, Población Desplazada, Políticas De Desplazamiento, Política De Vivienda, Derechos.
Justificación de la elección del documento: Este documento es un trabajo de investigación realizado como trabajo de grado para la autora de la Facultad de Arquitectura de la Universidad La Gran Colombia, en 2021. Este trabajo no solo es reciente, y aporta información referente a la problemática. Sino que propone y explica detalladamente una solución al déficit cuantitativo de viviendas para desplazados en el municipio.	Justificación de la elección del documento: Este trabajo, realizada por Carlos Torres, un arquitecto y magíster en urbanismo, y Johanna Vargas, politóloga y especialista en ordenamiento urbano regional, ambos de la Universidad Nacional de Colombia, permite identificar políticas ya tomadas y recomendaciones, desde su investigación, que permitirían garantizar este derecho a las víctimas del conflicto.
Hipótesis o argumento central del documento: “En el transcurso de los 55 años de Conflicto Armado en Colombia, se ha generado una migración amplia de víctimas a periferia urbana de Bogotá, ubicados puntualmente en el municipio de Soacha, Cundinamarca. Estos asentamientos han generado un déficit cuantitativo de vivienda como consecuencia de posicionamiento informal carente en determinantes habitacionales que no cumplen con los estándares básicos de habitabilidad por número de personas que habitan cada vivienda.	Hipótesis o argumento central del documento: “(…) En el caso de los asentamientos humanos, se han presentado soluciones fragmentadas de urbanización que antes de evaluar la conveniencia de las transformaciones para los habitantes y pobladores, se han centrado en las dimensiones físico-espaciales de proyectos utilizados más como muestras exploratorias de las fórmulas de planeación copiadas de otros países que como alternativas reales a las demandas sociales. En este sentido, se puede afirmar que en Colombia aún no existen políticas para los asentamientos humanos de carácter satisfactorio que cuente

La propuesta de la vivienda flexible puede desarrollarse con nuevos prototipos con una función modular que garantice áreas de producción y participación dentro de la misma” (Granados Ariza, 2021, pág. 13)

Resultados o hallazgos del documento:

“De acuerdo con el proceso de investigación y el desarrollo de la propuesta se establece que: A través de los dos prototipos de vivienda se soluciona un porcentaje de déficit de vivienda en el aspecto cuantitativo y cualitativo; El planteamiento de las huertas individuales facilitarían la producción económica de los grupos familiares, además, genera sentido de pertenencia debido a la conexión rural que se establece por cada área individual y de propiedad de los prototipos; La flexibilidad ofrecida a cada prototipo de vivienda por los rieles superiores e inferiores genera posibilidades de cambio de uso y por tanto la producción económica dentro de sí misma; La flexibilización de la vivienda ofrece oportunidad de empleo independiente a las mujeres cabeza de familia, donde pueden generar espacios para talleres de costura, venta de alimentos, creación de artesanías, etc.; Las áreas propuestas atienden la necesidad de área de cada habitante en relación con el metro cuadrado” (Pág. 44)

Aporte al problema:

El trabajo de Granados Ariza planea un diseño de una vivienda flexible para los desplazados en Soacha, donde se articule con espacios de participación y producción dentro de la misma, de tal manera que garantice la apropiación del espacio a través de la flexibilidad que la misma posee (Pág. 8). El trabajo no solo sugiere un modelo de vivienda donde se garanticen unas condiciones dignas como acceso a servicios públicos, sino que propone una flexibilización a través de espacios de producción en la misma residencia, como huertas individuales. Esta última debido a que, como se mencionó en la investigación, gran parte de esta población al tener un proceso migratorio del campo a la ciudad ven comprometidos su ambiente ocupacional.

con capacidad de respuesta y cubrimiento de los déficit cuantitativo y cualitativo acumulados. (Torres Tovar, C. A., & Vargas Moreno, J. E., 2009, pág. 25)

Resultados o hallazgos del documento:

“Como se expresó durante el documento, la política de vivienda con que cuenta Colombia no se corresponde con las dimensiones de las necesidades de sus pobladores y, por el contrario, mantiene una tendencia hacia la agudización de su problemática. En este sentido, las recomendaciones presentadas por la Corte Constitucional deben ser atendidas indistintamente del tipo de población que se haga beneficiaria. En este mismo sentido se afirma que en Colombia no ha existido una política pública de vivienda y asentamientos humanos, ya sea de carácter rural o urbano. Sumado a la aguda concentración de la tierra y las concesiones al sector privado y el mercado han cerrado las puertas del derecho a la vivienda no solamente a la PD [población desplazada], sino a las mayorías pobres. En este sentido, el Estado colombiano le debe al país políticas efectivas y dignificantes y hoy más allá de la PD la imposibilidad de acceder al derecho a la vivienda es una realidad de muchos colombianos” (Pág. 66-67)

Aporte al problema:

La investigación realizada por Torres y Vargas expuso varias medidas tomadas a lo largo de los años, y hasta 2009, por el Gobierno Nacional en términos de vivienda y de población desplazada. Por ejemplo, analiza cómo los subsidios de vivienda subsidian la demanda, mas no la oferta y esto condiciona a las constructoras a inclinarse por viviendas de alto precio para estratos socioeconómicos altos (Pág. 78). “Por tanto, es necesario diseñar y poner en práctica mecanismos más objetivos para la asignación de ayudas para vivienda, que reconozcan la diferencia entre ser un pobre urbano y un poblador desplazado, configurando tratamientos diferenciados”. Igualmente, el trabajo analiza otras alternativas a la vivienda nueva, como solución a las precarias

Por otro lado, también se propusieron espacios de producción como la costura, artes manuales, tejido de hamacas, preparación de alimentos, entre otros (Pág. 33).

condiciones de vivienda de gran parte de la población desplazada, como viviendas agro-productivas, reciclaje de estructuras urbanas para vivienda, adecuación de asentamientos de origen informal, mejoramiento de vivienda actual, adquisición de vivienda usada, entre otros (Pág. 67).

ESTRUCTURACIÓN DEL PROBLEMA

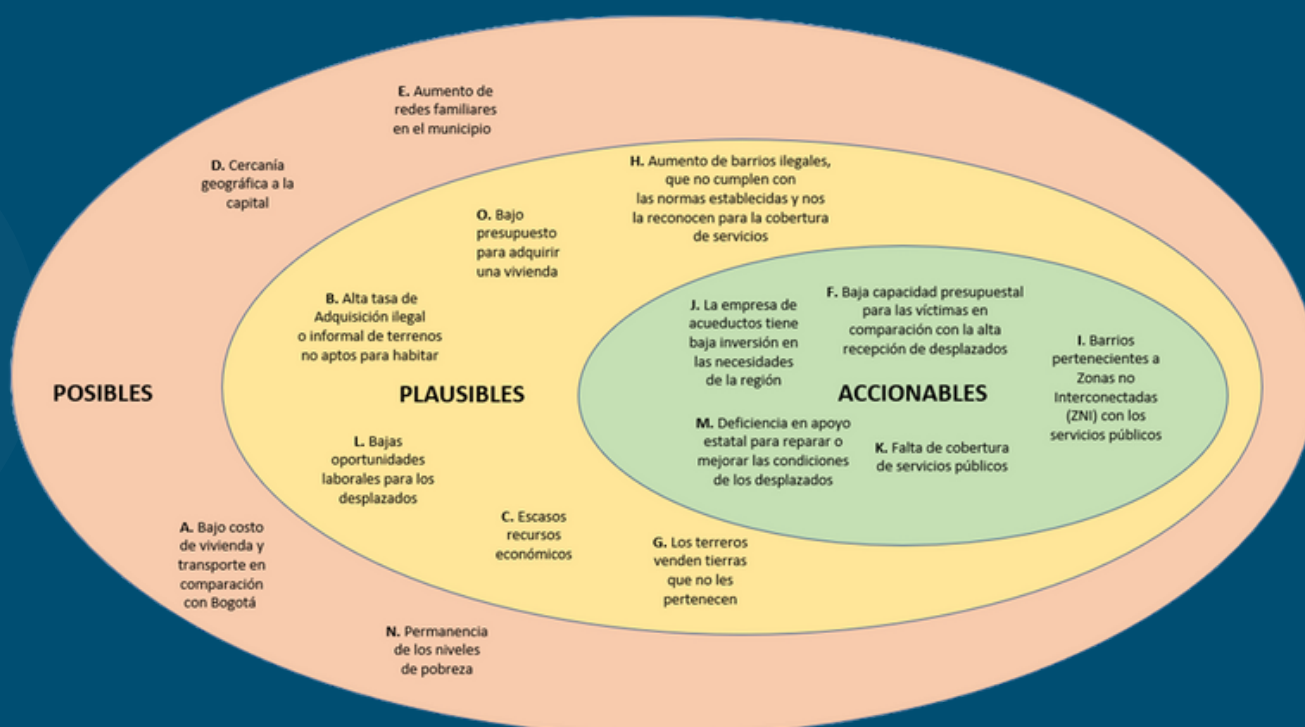
ANÁLISIS CAUSAL

Tras el proceso realizado hasta la fecha, ConsPaz ha logrado estructurar la problemática haciendo uso de distintas herramientas, logrando así tener un análisis desde distintas causales y efectos de estas.

Como principales causales rescatamos tres, “Baja capacidad presupuestal para las víctimas en comparación con la alta recepción de desplazados” “Falta de cobertura de servicios públicos” y “Escasos recursos económicos”. Siendo estas tres causas las que reconocimos con las principales causantes de la “Baja calidad en la vivienda de los desplazados que residen en Soacha”, sin embargo, las causas y el problema tienen una serie de efectos y los tres efectos que reconocimos como principales son: “Aumento en gastos de bienes básicos” “Condiciones de vida indignas” y “Bajas oportunidades de movilidad social*”. El árbol del problema completo se puede ver en el anexo 1, al final del documento

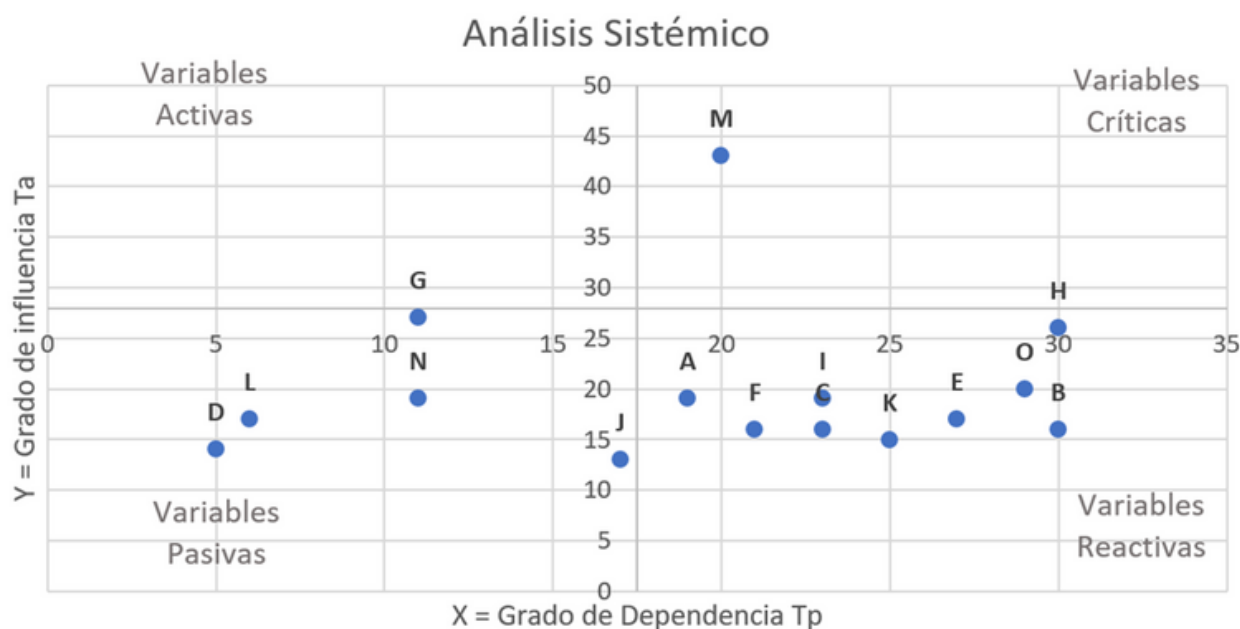
ANÁLISIS JERÁRQUICO DE CAUSAS

Aparte para lograr un análisis más profundo se realizó una jerarquización de todas las posibles causas que reconocimos del problema y posterior a esto las dividimos en tres grupos Accionables, Plausibles y Posibles. Dando como resultado la siguiente tabla, en esta se puede observar que reconocimos como accionables las causas que consideramos que en las que se deben concentrar las soluciones en un principio.



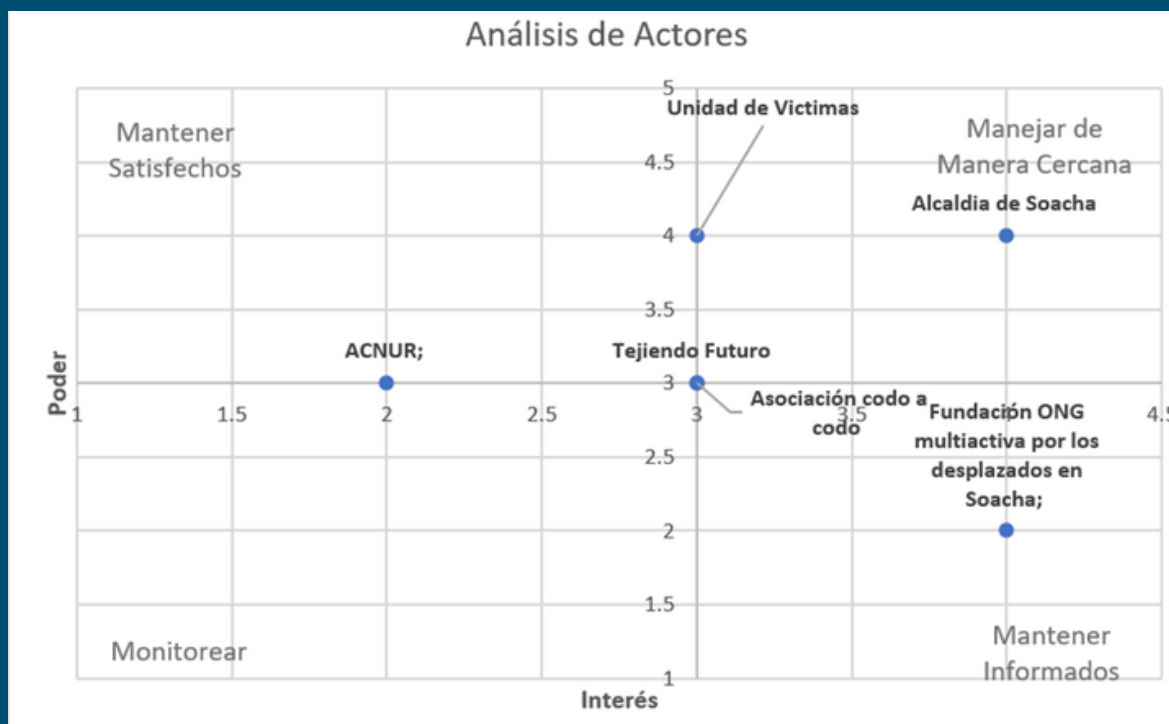
ANÁLISIS SISTÉMICO

Posterior a esto se realizó un análisis sistémico de las causales, donde se puede observar que una gran mayoría se ubican en las variables reactivas que son aquellas que tiene una un grado de dependencia con las otras variables y tienen un nivel de la influencia mediana, una causa que no tiene un rango común es la M (Deficiencia en apoyo estatal para reparar o mejorar las condiciones de los desplazados) que entra en la categoría de variable critica teniendo un mayor de grado de influencia en las demás causas sin embargo logra tener un grado de independencia un poco más bajo que la causa con mayor dependencia.



ANÁLISIS DE ACTORES

Por último, tras el análisis del árbol del problema y las múltiples causales, realizamos el reconocimiento de múltiples actores que pueden lograr ayudar a la solución de la problemática en colaboración con la Alcaldía de Soacha. Los actores seleccionados fueron ACNUR, Unidad de Víctimas, Tejiendo Futuro, Asociación codo a codo, Fundación ONG multiactiva por los desplazados en Soacha



ACNUR es una organización que tiene como objetivo ayudar a las personas apátridas en todo el mundo. En más de seis décadas, la agencia ha ayudado a decenas de millones de personas a reiniciar sus vidas. Teniendo en cuenta que esta organización es mundial consideramos que los intereses en Colombia pueden estar minimizados, sin embargo, puede ser un actor que ayude a la Alcaldía de Soacha en cuestiones de información y monitoreo del problema. Por otro lado, reconocimos también a la Unidad de Víctimas siendo una institución con mayor poder e interés en la situación debido a que es una institución que tiene como objetivo atender y proteger a las víctimas y testigos en el marco del proceso penal, reconociendo una serie de derechos que el nuevo Código Penal les adjudica.

Tejiendo futuro y Asociación Codo a Codo son dos organizaciones que trabajan en Soacha con la población de los desplazados por la violencia, por tal razón su poder puede ser más elevado que otras organizaciones debido a que su enfoque es en Soacha y así mismo pueden trabajar de la mano con la Alcaldía Municipal, siendo dos organizaciones que serían buenas teniendo una relación cercana.

Fundación ONG multiactiva por los desplazados en Soacha, consideramos que es una organización con bastante interés en la problemática debido a que su objetivo está enfocado en Soacha y en la población en la que nos estamos enfocando, por tal razón consideramos que una organización que puede ayudar a la Alcaldía con información para poder darle mejor manejo a la problemática.

CICLO DE MADURACIÓN DEL PROBLEMA

Para ver el ciclo de maduración del problema, ver anexo 2.

SENSACIÓN PROBLEMÁTICA

En una investigación realizada por la Universidad el Rosario, Bogotá, Colombia, (Pérez y Navarrete, 2006) hacen referencia en que la mayoría de las mujeres entrevistadas coinciden en afirmar que las precarias condiciones económicas son la causa principal del problema que encuentran en el nuevo lugar de asentamiento y esto genera limitaciones para acceder a sus necesidades básicas, entre estas, la alimentación y vivienda. Así mismo, los desplazados son conscientes de que aquellos lugares en los que habitan podrían estar expuestos a problemas medioambientales y en situaciones de déficit en cuanto al suministro de servicios públicos. Y así mismo, por medio de entrevistas realizadas por distintas universidades se puede percibir la molestia de esta población al no recibir la ayuda suficiente para afrontar de una manera más pasiva su situación.

SITUACIÓN PROBLEMÁTICA

Algunas instituciones como la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) afirman que “en varios de los desplazamientos reportados en 2021, se identificaron personas que ya habían sido previamente desplazadas forzosamente por las mismas causas (presencia y acciones directas de los grupos armados no estatales en los territorios de las comunidades, especialmente dentro de Resguardos Indígenas y Consejos Comunitarios” (OCAH, 2022). Esta población en condición de desplazamiento es enfrentada a una mayor cantidad de retos debido a que por su condición no cuentan con la facilidad de adquirir los bienes o servicios para satisfacer sus necesidades básicas, especialmente en temas de vivienda. Así mismo, el informe de la OCAH revela que 11.700 personas han podido regresar a sus territorios y 61.600 siguen siendo desplazados en Colombia y de estos, la mayoría no cuentan con los suficientes ingresos para satisfacer sus necesidades.

OBJETIVIZACIÓN DE PROBLEMA

Algunos factores importantes que se han destacado a lo largo de las investigaciones realizadas sobre el problema del desplazamiento, se encuentra la baja disponibilidad de ingresos para que los desplazados adquieran aquellos bienes y servicios necesarios para su subsistencia y las malas condiciones de vida que afecta la calidad de vida de las personas entre estos se evidencia el poco acceso a los servicios públicos y a una vivienda.

Estos son reflejados en diferentes condiciones en las que viven las poblaciones, y que realizamos hallazgos de investigaciones en donde no todas las personas cuentan con servicios básicos para poder vivir de una forma digna dentro de los territorios. Para eso, hemos identificado las causas principales del problema y actores importantes para la solución de este como la Alcaldía Municipal de Soacha, La Unidad para la Atención y Reparación Integral de Víctimas y el Gobierno Nacional.

FORMALIZACIÓN DEL PROBLEMA

Debido a que los datos e investigaciones que han sido realizadas han sido de años lejanos a la actualidad, no hemos podido obtener cifras actualizadas, pero esperamos tenerlas una vez ya realizado nuestro trabajo de campo.

FALLAS DEL MERCADO

La viabilidad económica y financiera es un criterio importante debido a que para solucionar la mayoría de las condiciones de esta población se necesitan recursos económicos, que mejoren la distribución de los servicios públicos para toda esta población, la generación de ingresos para que las familias puedan subsistir y de igual forma facilitar el acceso a una vivienda digna, esto genera algunos costos para el gobierno y el municipio a donde llegan los desplazados, como en el caso del municipio de Soacha, en donde el presupuesto destinado para esta parte de la población no es muy claro.

¿QUÉ TIPO DE PROBLEMA ES?

El desplazamiento por la violencia generado por el conflicto armado es un problema complejo debido a que, así como se nombra en el Manual de Análisis y Diseño de Políticas Públicas son aquellos donde “las alternativas de solución en este tipo de problemas son limitadas y, por lo general, los resultados de dichas alternativas son inciertas. Las probabilidades de éxito en los problemas débilmente estructurados son incalculables” (Cap. 4, 2013). Esto, debido a que es un problema que requiere que diversos actores concuerden con las posibles soluciones que se le pueden dar a los desplazados que cada vez más llegan a Soacha, nuestro caso en específico, y que de igual forma todos los recursos que se necesitan para la solución del problema no son de fácil acceso para que el municipio genere reales soluciones y satisfactorias para ellos.

CARACTERÍSTICAS DEL PROBLEMA

Así como se puede ver reflejado en el Manual de Análisis y Diseño de Políticas Públicas, algunas de las características que son de objeto principal son:

- **Interdependencia de los problemas:** Relacionado desde el municipio de Soacha en tanto que el desplazamiento en el municipio no solo afecta las condiciones de la mala calidad de vivienda de los desplazados, sino que también los afecta en cuanto a oportunidades laborales, temas de salud o educación. La problemática en un área tiene unidades indivisibles que también afectan las condiciones en las que está población vive

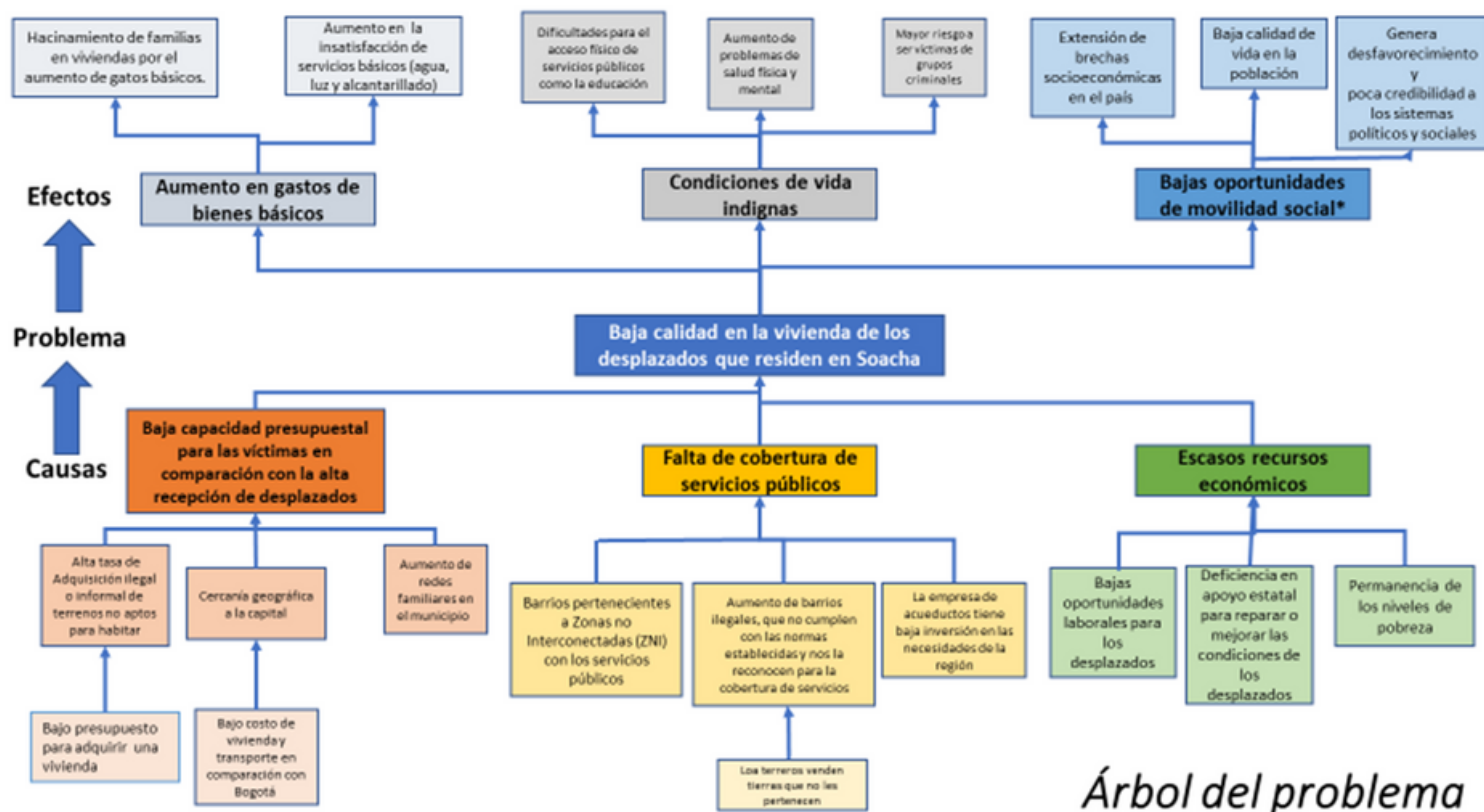
- **Dinámicas de los problemas:** Este es un problema que para antes de 1980 no se consideraba como una problemática, por lo que los territorios no tenían que preocuparse por las migraciones nacionales dentro de los territorios, luego de este año se empezó a agudizar la violencia y esto generó que poblaciones se desplazaran internamente en el país a pasar actualmente por 8.219.403 víctimas por la violencia según (RUV, 2021).
- **Incorpora tanto elementos técnicos como políticos:** Al ser el desplazamiento una situación y tema que no puede tratarse por cualquier persona, debido a que se debe tener un amplio conocimiento ya sea por personas que lo han vivido o personas que han tenido acercamiento a diversas situaciones y saben aquellos aspectos importantes involucrados dentro de la problemática así como lo nombra el Manual de Análisis y Diseño de Políticas Públicas, estos son problemas que solo “pueden ser atendidos apelando a procedimientos, herramientas o materiales que demandan un profundo conocimiento pocas veces ofrecido, de la especialidad de una o varias disciplinas” (cap. 4, 2013) y lo consideramos así al ser esta una población vulnerable que requiere de soluciones en muchos aspectos como los sociales, económicos, culturales, entre otros.

CONCLUSIONES

- La primera expectativa es poder contar con una cifra real o aproximada de la población habitante en el municipio de Soacha, a través de una entrevista con un funcionario de la alcaldía.
- La segunda expectativa, será conocer a través de las visitas la situación real del tipo de vivienda en la que habitan (asentamiento o viviendas con condiciones mínimas de infraestructura) a la comunidad de desplazados por conflicto armado interno. Adición a ello se quiere conocer si cuentan con servicios básicos como el agua, la luz y el alcantarillado.
- La tercera expectativa se quiere recolectar la información de cuentas residentes que habitan en el hogar.
- La cuarta expectativa es investigar si han sido beneficiarios de algún programa o subsidio por parte de la alcaldía o del gobierno nacional, por su condición de desplazados por víctima de conflicto armado interno. (con el fin de conocer si la alcaldía o el gobierno nacional presta atención para la adquisición de esta población)
- De acuerdo con la anterior expectativa sería necesario conocer cuáles han sido las alternativas para el sostenimiento de estas familias para acceder a una vivienda o la adecuación de la vivienda que habitan.
- La quinta expectativa es conocer y hablar con las diferentes organizaciones no gubernamentales que trabajen con los desplazados del conflicto armado interno en Soacha.

ANEXOS

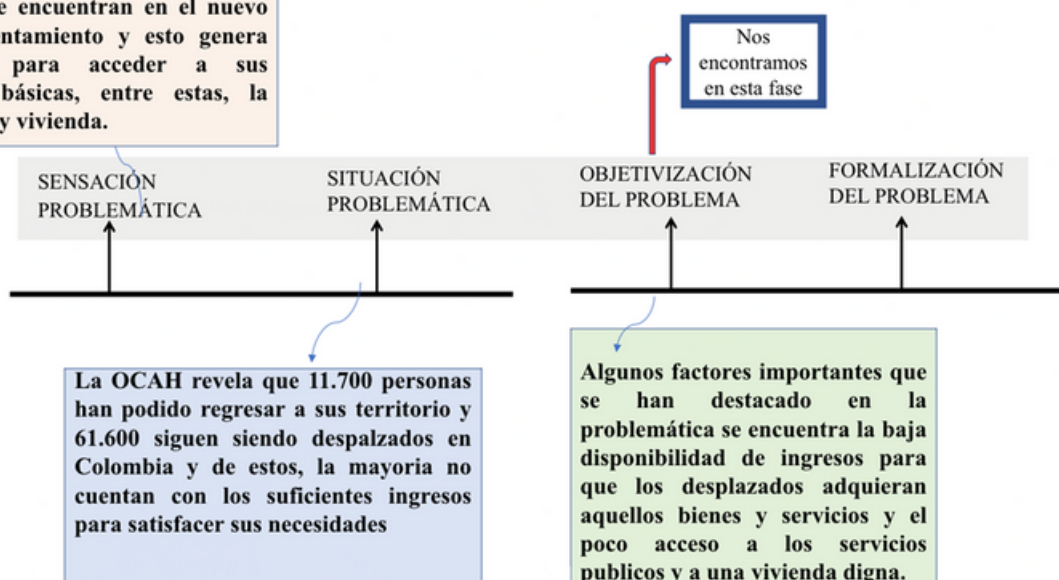
Anexo 1. Árbol del problema



Anexo 2. Ciclo de Maduración del Problema

Mujeres entrevistadas coinciden en afirmar que las precarias condiciones económicas son la causa principal del problema que encuentran en el nuevo lugar de asentamiento y esto genera limitaciones para acceder a sus necesidades básicas, entre estas, la alimentación y vivienda.

CICLO DE MADURACIÓN DEL PROBLEMA



REFERENCIAS

- ACNUR. (2015). Caracterización de población desplaza en Soacha, paso clave hacia la reparación. Recuperado 16 de septiembre de 2022, de <https://www.acnur.org/noticias/noticia/2015/6/5b0c1bfe10/caracterizacion-de-poblacion-desplaza-en-soacha-paso-clave-hacia-la-reparacion.html>
- Alcaldía de Bogotá. (2017). DÉFICIT DE VIVIENDA URBANA EN BOGOTÁ Y CUNDINAMARCA. Recuperado de https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/4._estudio_deficit_vivienda_sisben.pdf
- Perez, A. & Navarrete, M. (2006). Opinión de las mujeres desplazadas sobre la repercusión en su salud del desplazamiento forzado. Scielo. https://scielo.isciii.es/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0213-91112006000400002
- Bacata Stereo. (2017, 13 diciembre). “Los municipios de Colombia no tienen el presupuesto para reparar a las víctimas”: afirmo el alcalde de Soacha. Recuperado 14 de septiembre de 2022, de <https://bacatastereo.com/los-municipios-de-colombia-no-tienen-el-presupuesto-para-reparar-a-las-victimas-afirmo-el-alcalde-de-soacha/>
- Congreso de Colombia. (2016). Ley 1448 de 2012. Unidad para las víctimas. <https://www.unidadvictimas.gov.co/sites/default/files/documentosbiblioteca/ley-1448-de-2011.pdf>
- Corredor, A. R. (2021, 27 julio). Víctimas desplazadas en Soacha, no hay presupuesto para todos. Suba Alternativa. Recuperado 14 de septiembre de 2022, de <https://www.subaalternativa.co/donde-esta-la-plata-para-atender-las-victimas-que-viven-en-soacha/>
- DNP. (2012). CONPES 3726. Departamento Nacional de Planeación (DNP). <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/conpes/econ%C3%B3micos/3726.pdf>
- Duque et al. (2020). Los impactos de Bogotá sobre Soacha y su importancia frente a la conformación del Área metropolitana. Universidad del bosque. <https://revistas.unbosque.edu.co/index.php/cuaderlam/article/view/2849/2364#info>
- Granados Ariza, M. A. (2021). VIVIENDA FLEXIBLE DESTINADA A VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO EN SOACHA. Recuperado de https://repository.ugc.edu.co/bitstream/handle/11396/6215/Granados_%20Monica_2021.pdf?sequence=1
- Salgar Antolínez, D. (2015). En lo alto de los Altos de la Florida. El Espectador. <https://www.elespectador.com/colombia/mas-regiones/en-lo-alto-de-los-altos-de-la-florida-article-605490/>
- Secretaría de Hacienda. (2022). Proyecto Presupuesto de Bogotá 2022. https://www.shd.gov.co/shd/sites/default/files/documentos/Anexo_4.pdf
- Alcaldía de Soacha. (2022). Gastos del municipio 2022. <https://www.alcaldiasoacha.gov.co/Transparencia/PresupuestoyFinanzas/ANEXO%20GASTOS%20FINAL%202022.pdf>
- Torres Tovar, C. A., & Vargas Moreno, J. E. (2009). VIVIENDA PARA POBLACIÓN DESPLAZADA EN COLOMBIA: RECOMENDACIONES PARA LA POLÍTICA PÚBLICA Y EXIGIBILIDAD DEL DERECHO. Revista INVI, 24(66). doi:10.4067/s0718-83582009000200002
- Unidad para las Víctimas. (2022). Registro Único de Víctimas. <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>